УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации Карасукского района

Новосибирской области

от 24.02.2022 № 422-п

**ОБЗОР**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Карасукского района**

**Новосибирской области за 2021 год**

1. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - администрация) за 2021 год подготовлен в целях:

1.1. обеспечения единства практики применения администрацией федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Карасукского района Новосибирской области и иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

1.2. обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике администрации путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

1.3. повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

1.4. совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации являются:

2.1. выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;

2.2. выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений, проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

2.3. выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

2.4. выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. При реализации функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности администрация руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации от 12.12.1993г.;

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.200г. № 136-ФЗ;

- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г. № 188-ФЗ;

- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006г. № 200-ФЗ;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ;

- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 22.11.1995г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным законом от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»;

- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Законом Российской Федерации от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах»;

- Законом Новосибирской области от 14.02.2003г. № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

- Законом Новосибирской области от 07.10.2011г. № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- Законом Новосибирской области от 10.12.2012г. № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области» (документ утратил силу в связи с принятием Закона Новосибирской области от 05.10.2021 № 120-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Новосибирской области, регулирующих отношения в сфере осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области»);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Новосибирской области от 22.02.2013г. № 64-п «О розничной продаже алкогольной продукции» (документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 369-п «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности на территории Новосибирской области, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и признании утратившим силу постановления Правительства Новосибирской области от 22.02.2013 № 64-п»);

- Уставом Карасукского района Новосибирской области, принятый решением двенадцатой сессии Совета депутатов Карасукского района от 31.05.2012г. № 127;

- Уставом города Карасука Карасукского района Новосибирской области, принятым решением сессии Совета депутатов муниципального образования города Карасука Карасукского района Новосибирской области от 20.12.2006г.;

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.02.2014г. № 371-п «Об определении в городе Карасуке границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 28.03.2019г. № 692-п (ред. от 27.01.2021г. № 102-п) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области»;

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.03.2014г. № 789-п «Об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области»;

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.12.2019г. № 3809-п (ред. от 13.05.2020г. №1002-п) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.12.2019г. № 3808-п (ред. от 13.05.2020г. №1003-п) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области и Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 01.07.2016г. № 1989-п (ред. [от 17.11.2016г. № 3445-п](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=399D39E5-289D-4864-B734-89248A1E05FB), [от 29.08.2019г. № 2319-п](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=C45A72BB-516E-433D-9F4D-014D4B1B7058)) «Об утверждении административного регламента осуществление муниципального земельного контроля в границах города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 04.02.2021г. № 185-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 04.10.2013г. № 4065-п (ред. от 30.01.2014г. № 338-п, от 24.11.2014г. № 4430-п, от 22.02.2017г. № 376-п) «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.02.2015г. № 605-п (ред. от 10.06.2015г. № 1716-п, от 08.07.2016г. № 2077-п, от 17.10.2016г. № 3116-п, от 08.04.2019г. № 767-п, от 30.08.2019г. № 2327-п) «Об утверждении административного регламента исполнения функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 08.02.2021г. № 199-п «Об утверждении административного регламентаосуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 24.03.2014г. № 1006-п «Об утверждении административного регламента взаимодействия администрации Карасукского района Новосибирской области и государственной жилищной инспекции Новосибирской области при осуществлении муниципального жилищного контроля и регионального жилищного надзора» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 18.01.2021г. № 40-п «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения наружной рекламы на территории Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.01.2021г. № 80-п «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.);

- Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.11.2020г. № 2776-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (документ утратил силу с 01.01.2022г.).

4. К полномочиям администрации в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности относятся:

4.1. организация и осуществление муниципального контроля на территории города Карасука и сельских поселениях Карасукского района Новосибирской области;

4.2. актуализация административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Новосибирской области;

4.3. организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4.4. определение порядка деятельности органа муниципального контроля, установление организационной структуры, функций;

4.5. осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области полномочий.

В соответствии с постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.02.2021г. № 193-п «О муниципальном контроле» (документ утратил силу с 01.01.2022г.) администрация организовывает и осуществляет следующие виды муниципального контроля:

- контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

- контроль в области торговой деятельности;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

- контроль в сфере размещения наружной рекламы;

- муниципальный контроль в сфере благоустройства;

- контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- муниципальный лесной контроль.

5. К перечню основных и вспомогательных функций при осуществлении контрольно-надзорной деятельности относятся:

5.1. разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории Карасукского района, в том числе с органами прокуратуры Новосибирской области);

5.2. принятие решения о проведении проверки (издание распоряжения администрации о проведении проверки);

5.3. подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);

5.4. проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах);

5.5. оформление результатов проверки (составление акта проверки в двух экземплярах);

5.6. проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам муниципального контроля.

При осуществлении муниципального контроля администрация взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе с прокуратурой Карасукского района Новосибирской области).

6. Муниципальный контроль на территории Карасукского района осуществляется в форме проверок.

Администрацией утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022г. (далее - план).

При подготовке плана администрация руководствовалась требованиями Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект плана прошел процедуру согласования с прокуратурой Карасукского района Новосибирской области.

Утвержденный план размещен на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области <http://adm-karasuk.nso.ru/page/689/>.

В 2021 году плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере осуществления муниципального контроля администрацией Карасукского района не планировались и не проводились.

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – расчетный показатель не может быть определен, так как проверки не планировались и не проводились.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%.

Действия администрации при осуществлении муниципального контроля на территории Карасукского района Новосибирской области в административном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования в отношении деятельности администрации при осуществлении муниципального контроля на территории Карасукского района Новосибирской области не применялись.

Заявления и обращения граждан, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда, в 2021 году в администрацию не поступали.

Случаев нарушений обязательных требований законодательства в 2021 году не зафиксировано.

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения мероприятий по контролю не возникало.

7. Проведенный анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Карасукского района Новосибирской области, позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований.