**ПРОЕКТ**

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии:

со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021  
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области.

Программа профилактики разработана и реализуется отделом ЖКХ и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области, включая проведение профилактических мероприятий.

Программа профилактики размещается на официальном сайте администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» в виде текстового файла в формате Word, обеспечивающего возможность сохранения, копирования и печати, а также в карточке вида контроля в информационной системе Единый реестр видов контроля в разделе «Мероприятия».

На реализацию программы расходование дополнительных бюджетных средств не предусмотрено.

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

К контролируемым лицам при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области относятся юридические лица:

- осуществляющие перевозку пассажиров по городским и районным маршрутам на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области;

- осуществляющие содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц за 2024 год было направлено на предупреждение нарушений требований законодательства, в том числе требований, несоблюдение которых могло привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Указанные в Программе профилактики на 2024 год мероприятия по профилактикерисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве, а именно информирование и консультированиевыполнены в полном объеме.

В целях формирования единого подхода к применению профилактических мер при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской областиотделом ЖКХ и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области выделены следующие группы охраняемых законом ценностей:

жизнь и здоровье граждан и организаций;

права и законные интересы граждан, получающие услуги пассажирских перевозок.

В связи с изменением подходов к контрольной (надзорной) деятельности в части разворота тенденций от наказания к профилактике, за период 2024 года консультирования не проводились по причине отсутствия обращений. На официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области в сети «Интернет» было обеспечено информирование контролируемых лиц в соответствии с Программой профилактики на 2024 год в части осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

в разделе «Муниципальный контроль» в подразделе «Профилактика рисков причинения вреда» размещены:

- [Доклад о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год](https://adm-karasuk.nso.ru/sites/adm-karasuk.nso.ru/wodby_files/files/page_9114/doklad_o_pravoprimenitelnoy_praktike_po_rezultatam_osushchestvleniya_municipalnogo_kontrolya_na_transporte_i_dorozhnom_hozyaystve_za_2023_god.pdf);

- [Доклад о правоприменительной практике по результатам осуществления муниципального контроля на транспорте и дорожном хозяйстве за 2023 год](https://adm-karasuk.nso.ru/sites/adm-karasuk.nso.ru/wodby_files/files/page_9114/doklad_o_pravoprimenitelnoy_praktike_po_rezultatam_osushchestvleniya_municipalnogo_kontrolya_na_transporte_i_dorozhnom_hozyaystve_za_2023_god_1.docx).

Направления профилактической работы и актуальные вопросы, возникающие у контролируемых лиц, определялись с учетом требований действующего законодательства.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2.1.2. предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

* + 1. укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
    2. повышение правосознания контролируемых лиц;
    3. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
    4. другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

2.3. В положении по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении полномочий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области, отдел ЖКХ и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области в соответствиеп.4.1 Положения по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области, уполномочен проводить следующие виды профилактических мероприятия:

- информирование;

- объявление предостережений;

- консультирование;

- профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся специалистом отдела ЖКХ и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование:  - размещение соответствующих сведений на официальном сайте администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области  - публикации соответствующих сведений в СМИ | Постоянно | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области |
| 2. | Консультирование | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года либо в ходе профилактического визита | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области |
| 3. | Объявление предостережений | Объявляется в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в течение 2025 года | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области |
| 4. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52.1 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».  Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со ст. 52.2 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области |

* 1. При применении информирования:

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований администрация осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и иными способами.

* 1. При объявлении предостережений:

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Администрацию возражение в отношении предостережения.

Возражение должно содержать:

1) наименование органа муниципального контроля, в который направляется возражение;

2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

3) дату и номер предостережения;

4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

5) дату получения предостережения контролируемым лицом;

6) личную подпись и дату.

Возражение рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов руководитель (заместитель руководителя) органа муниципального контроля аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

* 1. При применении консультирования:

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом администрации по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального контроля;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о виде контроля;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц администрации;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=454103) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо администрации обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц администрации, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу администрации в ходе консультирования, не может использоваться администрацией в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Администрация ведет журнал учета консультирований.

В случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

* 1. При применении профилактического визита:

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В ходе профилактического визита должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль, может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном п. 3.3. настоящего постановления.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять контроль незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу администрации для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в администрацию с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Администрация рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов администрации, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Администрация принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным) администрацией было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц администрации либо членов их семей.

Администрация ведет журнал учета профилактических визитов.

**IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

4.1. Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

Основным адресатом профилактической деятельности являются юридические лица и граждане. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства будут способствовать росту числа законопослушных подконтрольных субъектов, и, следовательно, приведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Профилактические мероприятия должны осуществляться на постоянной основе исходя из наличия потребности в их проведении.

Системой показателей эффективности программы является высокий уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

4.2. Показатели по профилактическим мероприятиям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайтеконтрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |

* 1. Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% и более |
| Эффект | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |