**Информация по результатам проведения аудита в сфере закупок для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»**

20.09.2019г. г.Карасук

***Основание проведения проверки:***

- ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- п.3.3.2. Положения о Контрольно-счетном органе Карасукского района Новосибирской области (далее - КСО района, контрольный орган района, орган контроля), утвержденного решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 08.11.2011 № 86;

- п.2.4. Плана экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетного органа Карасукского района на 2019 год.

Проверка проведена председателем КСО района - Т.В. Стоногиной.

***Цель контрольного мероприятия:*** оценка обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, устранение причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

***Объект проверки:*** администрация Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области.

***Проверяемый период:***  2018 год.

***Срок проведения контрольного мероприятия:*** с 15 августа по 20 сентября 2019 года.

***Контрольным мероприятием установлено:***

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Во исполнение требований законодательства о контрактной системе, распоряжением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 15.02.2016 № 1б контрактным управляющим назначена Глава Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области - Л.А.Май.

Распоряжением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 29.12.2017 № 30 контрактным управляющим назначен также специалист I разряда администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области - Е.П.Вагнер.

К проверке представлена должностная инструкция специалист I разряда администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области Е.П.Вагнер, утвержденная 09.01.2019г.

Пунктом 2.1. раздела 2 «Обязанности» должностной инструкции определены обязанности специалиста, назначенного контрактным управляющим:

* составление и описание объекта закупки;
* подготовка, расчет плана графика закупок;
* размещение контрактов на официальном сайте zakupki.gov.ru;
* подготовка отчетности по исполнению контрактов;
* размещение информации в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок и в Государственной Информационной Системе (ГИС) в сфере закупок Новосибирской области.

Указанные в должностной инструкции Е.П.Вагнер обязанности в сфере закупок товаров, работ, услуг не соответствуют требованиям части 4 статьи 38 Закона № 44- ФЗ. Функции и полномочия контрактного управляющего должны соответствовать требованиям законодательства о контрактной системе, в связи с чем должностную инструкцию контрактного управляющего необходимо привести в соответствие требованиям Закона № 44 – ФЗ.

В подтверждение соблюдения требований части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок контрактных управляющих, к проверке представлены удостоверения о повышении квалификации:

- АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа» № 2568, выданное Л.А.Май в 2016г. (объем часов – 120);

- АНО ДПО «Учебный центр «Учет»» № 2018000000031 от 02.03.2018г., выданное Е.П.Вагнер (объем часов – 40).

1. ***Об определении уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Карасукского района Новосибирской области.***

В целях совершенствования работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков Карасукского района Новосибирской области, в соответствии с частью 9 статьи 26 Закона № 44- ФЗ, Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 28.09.2017 № 2746-п, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений для муниципальных заказчиков Карасукского района Новосибирской области возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр закупок и материально-технического обеспечения Карасукского района Новосибирской области» (далее – уполномоченное учреждение, МКУ «Центр ЗиМТО Карасукского района»).

Перечень муниципальных заказчиков и Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков Карасукского района Новосибирской области с уполномоченным учреждением утверждены постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 28.09.2017г. № 2746-п.

Передача полномочий в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлена на основании Соглашения от 02.10.2017г. № 93.

Приказом МКУ «Центр ЗиМТО Карасукского района» от 02.10.2017 № 01 утвержден состав и Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных заказчиков Карасукского района Новосибирской области (с изменениями от 09.02.2018 № 15, 15.03.2018 № 131, 28.04.2018 № 323, 18.05.2018 № 386, 04.06.2018 № 459, 22.06.2018 № 512, 02.07.2018 № 534, 24.09.2018 № 761) .

Согласно пункту 3.1. раздела 3. «Цели создания и принципы работы Единой комиссии» Положения, целями создания Единой комиссии являются:

* определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, совместного конкурса;
* определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) электронного аукциона, совместного аукциона;
* определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении запроса котировок;
* определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении запроса предложений.

Формирование, утверждение и ведение ***планов закупок товаров, работ, услуг*** для обеспечения муниципальных нужд определено постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 1043).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области» (далее – Постановление № 118), в соответствии с требованиями части 5 статьи 17 Закона № 44 – ФЗ, утвержден Постановлением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 24.12.2014 № 118.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 Постановления № 1043, подпункта «а» пункта 3 Постановления № 118, план закупок формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решением девятнадцатой сессии Совета депутатов Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области пятого созыва от 27.12.2017 № 72 «О бюджете Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объем расходов утвержден в сумме: 2018 год - 8 007 539,00 рублей, 2019 год – 7 200 715,0 рублей, 2020 год - 7 483 093,0 рублей.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов (*№ 201801513000075004*) (первоначальная редакция), размещенный в ЕИС, утвержден 22.01.2018г.

Осуществить контроль за исполнением требований законодательства в части соблюдения сроков утверждения плана закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов органу контроля не представилось возможным. На бумажном носителе утвержденный Главой поселения план закупок и вносимые в план закупок 2018 года изменения к проверке не представлены.

Объемы финансового обеспечения, утвержденные планом закупок, составили: 2018 год – 1 191 800,0 рублей, 2019 год – 0,0 рублей, 2020 год – 0,0 рублей.

В ходе проверки плана закупок установлено нарушение требований подпункта «и» пункта 1 требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 1043. Не изменена дата утверждений при внесении изменений в план закупок *(ред. 07.02.2018г., 10.02.2018г., 28.02.2018г., 12.03.2018г., 03.05.2018г., 14.05.2018г., 30.05.2018г.)*.

В соответствии с частью 9 статьи 17 закона о контрактной системе, утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Правила размещения в ЕИС планов закупок для обеспечения муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015г. № 1168 (далее – Постановление № 1168). Согласно пункту 4 Постановления № 1168, размещение в ЕИС планов закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

Осуществить контроль за исполнением требований законодательства в части соблюдения сроков размещения плана закупок органу контроля не представилось возможным. На бумажном носителе утвержденный Главой поселения план закупок и вносимые в план закупок изменения к проверке не представлены.

План закупок Администрации поселения на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов в ЕИС размещен 22.01.2018г. (*уникальный номер плана закупок 201801513000075004),* подписан электронной цифровой подписью контрактного управляющего – Главой Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области – Л.А.Май.

Всего в течение 2018 года в план закупок было внесено 33 изменения.

Правила обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и форма обоснования закупок при формировании и утверждении плана закупок утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555).

В соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 2 Постановления № 555, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании и утверждении планов закупок с приложением обязательных форм.

Данное требование субъектом контроля соблюдено, однако, в нарушение требований, установленных [подпунктом «а» пункта 4](consultantplus://offline/ref=F03FB4DAA766EC72AC8977B4A9CF71117ED3B81DE45861DFABEA3019B32F3AB132222C9DC2545AB0D9A9060074D202D339DF8FB4A1D61DE7M1d4C) Постановления № 555, отсутствует заполнение граф 4 и 7 [формы](consultantplus://offline/ref=F03FB4DAA766EC72AC8977B4A9CF71117ED3B81DE45861DFABEA3019B32F3AB132222C9DC2545AB1DCA9060074D202D339DF8FB4A1D61DE7M1d4C) обоснования закупок.

Формирование, утверждение и ведение ***плана-графика закупок товаров, работ, услуг*** определено Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению, и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 554).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области утвержден Постановлением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 24.12.2014 № 119 (далее – Постановление № 119).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44- ФЗ, подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 554, подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 119, планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Установить соблюдение вышеуказанных норм закона о контрактной системе невозможно в связи с тем, что к проверке не представлен на бумажном носителе первоначально утвержденный план-график закупок Администрации поселения на 2018 год.

Первоначальная редакция плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (*уникальный номер плана-графика закупок*  [*2018015130000750040001*](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?plan-id=572400)) в ЕИС утверждена 22.01.2018г. План-график закупок утвержден в объеме – 894 154,90 рублей.

Правила размещения в ЕИС планов-графиков закупок утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168 (далее – Постановление № 1168). Согласно части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Постановления № 1168, размещение в ЕИС планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

Вышеуказанные требования также не подлежали проверке, ввиду непредставления на бумажном носителе как первоначально утвержденного плана-графика закупок на 2018 год, так и вносимых в течение 2018 года изменений.

Первоначальная редакция плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (*уникальный номер плана-графика закупок*  [*2018015130000750040001*](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?plan-id=572400)) в ЕИС размещена 23.01.2018г.

В проверяемом периоде в план-график закупок внесено 34 изменения. Размещенный в ЕИС план-график закупок (с изменениями) подписан электронными цифровыми подписями контрактных управляющих – Главой Октябрьского сельсовета Л.А.Май и специалистом I разряда Е.П.Вагнер.

Контрольным мероприятием установлено несоответствие формирования плана-графика закупок на 2018 год требованиям Постановления № 554. Заказчиком не соблюдены требования абзаца седьмого подпункта «и» пункта 1 Постановления № 554.

В графе 4 ***«Описание»*** отсутствует описание объекта по закупкам:

* *«Поставка бумаги офисной»* *(ИКЗ 183542210106054220100100030021712244);*
* *«Капитальный ремонт кровли и стен Новоивановского СК, расположенного по адресу: Новосибирская область, Карасукский район, д.Новоивановка, ул.Сиреневая, 31»*  *(ИКЗ 183542210106054220100100060024339244);*
* *«Благоустройство территории площадки возле общеобразовательного учреждения в с.Октябрьское Карасукского района Новосибирской области»* *(ИКЗ 183542210106054220100100080024399244);*
* *«Поставка легкового автомобиля»*  *(ИКЗ 183542210106054220100100100022910244).*

Не соблюдены требования абзаца девятого подпункта «и» пункта 1 Постановления № 554. В графе 14 ***«Всего»*** и графе 15 ***«На текущий финансовый год»* раздела *«Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг»*** не содержится показатель закупаемого количества (объема), указана «1», что не соответствует объемам заключенных муниципальных контрактов по закупкам:

* *«Поставка электрической энергии» (ИКЗ 183542210106054220100100020023512244);*
* *«Подача тепловой энергии»* *(ИКЗ 183542210106054220100100090023530244);*
* *«Подача тепловой энергии через присоединенные сети»* *(ИКЗ 183542210106054220100100110023530244);*
* *«Поставка электрической энергии» (ИКЗ 183542210106054220100100130023512244).*

Нарушены требования абзаца десятого подпункта «и» пункта 1 Постановления № 554. В графе 19 ***«Планируемый срок (периодичность) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»*** сроки и условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг закупок не соответствуют условиям, установленным в извещениях, документациях, проектах контрактов:

* *«Поставка ламп для уличного освещения»* *(ИКЗ 183542210106054220100100050022740244);*
* *«Поставка бумаги офисной»* (*ИКЗ 183542210106054220100100030021712244);*
* *«Поставка легкового автомобиля» (ИКЗ 183542210106054220100100100022910244);*
* *«Капитальный ремонт кровли и стен Новоивановского СК, расположенного по адресу: Новосибирская область, Карасукский район, д.Новоивановка, ул.Сиреневая, 31»*  *(ИКЗ 183542210106054220100100060024339244);*
* *«Поставка электрической энергии»*  *(ИКЗ 183542210106054220100100020023512244);*
* *«Подача тепловой энергии» (ИКЗ 183542210106054220100100090023530244);*
* *«Подача тепловой энергии через присоединенные сети»* (*ИКЗ 183542210106054220100100110023530244);*
* *«Поставка электрической энергии»*  *(ИКЗ 183542210106054220100100130023512244);*
* *«Благоустройство территории площадки возле общеобразовательного учреждения в с.Октябрьское Карасукского района Новосибирской области»* *(ИКЗ 183542210106054220100100080024399244).*

Не соблюдены требования подпункта «к» пункта 1 требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 554. Не изменена дата утверждения плана – графика закупок при внесении изменений в редакции от 28.02.2018г., 12.03.2018г., 19.03.2018г., 03.05.2018г., 15.05.2018г., 07.06.2018г., 10.07.2018г.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 2 Постановления № 555, формирование и утверждение планов-графиков закупок должно осуществляться обоснованием закупок с приложением обязательных форм. Данное требование законодательства о контрактной системе субъектом контроля соблюдено.

[Частью 2 статьи 21](consultantplus://offline/ref=557083DDC5E188490A1762E455E1EDC9EFD9DF621580E4BF9CE3CF7E42138C92443DB28663C2F0F923C9D6CDBA297CE530AF1BF661891EB5e2P1H) Закона № 44-ФЗ установлено, что планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок, в связи с чем, по мнению органа контроля, сведения о начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), указанные в плане-графике закупок, должны соответствовать объему финансового обеспечения для осуществления закупки, указанному в плане закупок товаров, работ, услуг.

В ходе проведения контрольного мероприятия, установлено нарушение Заказчиком вышеуказанных требований Закона о контрактной системе.

Установлено несоответствие объемов финансового обеспечения, утвержденных первоначально 22.01.2018г. планом закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (*1 191 800,00 рублей*) и объемов планируемых платежей, утвержденных планом-графиком закупок на 2018 год 22.01.2018г. (*894 154,90 рублей*).

Не соответствуют объемы, утвержденные планом закупок в окончательной редакции от 29.12.2018г. *(4 919 635,64 рублей),* объемам плана – графика закупок в редакции от 24.12.2018г. (*4 142 375,64 рублей*).

***Начальная (максимальная) цена муниципальных контрактов***, в процессе осуществления закупок Заказчиком определялась и обосновывалась методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), проектно-сметным методом, тарифным методом в соответствии с требованиями Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (*далее - Приказ № 567*).

Контрольным мероприятием установлены нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов.

К проверке не представлены коммерческие предложения поставщиков, на основании которых произведен расчет начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов:

* Запрос котировок **«*Поставка ламп для уличного освещения*»** (*извещение от 04.04.2018 № 0851600003518000236*);
* Открытый аукцион в электронной форме ***«Поставка легкового автомобиля»*** (*извещение от* *24.10.2018 № 0851600003518000928*).

Статьей 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За 2018 год Заказчиком заключено 3 муниципальных контракта по результатам проведения конкурентных процедур и 49 муниципальных контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4, пункта 8, пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Анализ конкурентных процедур, проведенных в 2018 году

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование объекта закупки,**  **№ и дата размещения извещения** | **НМЦК (рублей)** | **Количество поданных заявок** | **Цена контракта по результатам электронного аукциона, запроса котировок (рублей)** | **Абсолютная экономия (рублей)** | **Относи**  **тельная экономия**  **(%)** |
| 1. | **«Поставка ламп для уличного освещения»**  **(***извещение от 04.04.2018 №0851600003518000236****)*** | 22 140,00 | 3 | 14 580,00 | 7 560,00 | 34,1 |
| 2. | **«Поставка бумаги офисной»**  *(извещение от 27.04.2018 №0851600003518000312*[*)*](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0851600003518000225) | 9 165,60 | 1 | 9 165,60 | - | - |
| 3. | **«Капитальный ремонт кровли и стен Новоивановского СК, расположенного по адресу: Новосибирская область, Карасукский район, д.Новоивановка, ул.Сиреневая,31»**  (*извещение от 21.08.2018*  *№0851600003518000723*) | 663 230,00 | 1 | 620 788,00 | 42 442,00 | 6,4 |
|  | **Итого:** | **694 535,60** | **5** | **644 533,60** | **50 002,00** | **7,2** |

В 2018 году заключено 52 муниципальных контракта на общую сумму *2 552 010,03* рублей, в том числе 3 муниципальных контракта на сумму *644 533,60* рублей заключено по итогам проведения конкурентных процедур.

Применяя конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), экономический эффект составил *50 002,00* рублей или *7,2%* от начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов.

***Согласно части 1 статьи 25 Закона № 44- ФЗ*** при осуществлении двумя и более Заказчиками закупок одних и тех же товаров (работ, услуг), такие Заказчики вправе проводить совместные аукционы в электронной форме. При этом права, обязанности и ответственность Заказчиков при проведении совместных аукционов определяются Соглашением сторон. Контракт с победителем в совместном аукционе заключается каждым Заказчиком самостоятельно.

Порядок проведения совместных аукционов утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1088 «Об утверждении правил проведения совместных конкурсов и аукционов» (далее - Постановление № 1088).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2018 году для нужд Администрации поселения и 9 Муниципальных заказчиков проведен 1 совместный открытый аукцион в электронной форме:

* **«*Поставка бумаги офисной*»** *(извещение от 27.04.2018 № 0851600003518000312*[*)*](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0851600003518000225) *.*

Организатором проведения совместного открытого аукциона в электронной форме являлось уполномоченное учреждение - МКУ «Центр ЗиМТО Карасукского района».

Контрольным мероприятием установлено нарушение требований статьи 25 Закона № 44-ФЗ:

* нарушены требования части 2 статьи 25 Закона № 44- ФЗ, части 3 Постановления № 1088. К проверке не представлено Соглашение о проведении совместного аукциона.

***В соответствии с частью 2 статьи 19 закона о контрактной системе***, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ установлено, что муниципальные органы на основании правил нормирования утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 01.08.2018г. № 52-п утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области и подведомственных им муниципальных казенных учреждений (далее – Постановление № 52-п).

Постановлением администрации Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 20.08.2018г. № 56-п утвержден Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – Постановление № 56-п).

Контрольным мероприятием установлено нарушение требований части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ.

Подпунктом 5.1.1. части 5 Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) установлена предельная цена – 700 000,00 рублей и основные характеристики транспортного средства.

Контрольным мероприятием установлено несоблюдение требований муниципального нормативного правового акта поселения при размещении закупки ***«Поставка легкового автомобиля»*** *(извещение от 24.10.2018г. № 0851600003518000928).*

Согласно форме «Обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта», размещенной в составе аукционной документации, в целях экономии бюджетных средств начальная (максимальная) цена контракта определена по наименьшему коммерческому предложению и составила - *797 900,00* рублей.

***В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ***, идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.06.2015г. № 422.

Контрольным мероприятием установлено нарушение требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

ИКЗ указан в 5 муниципальных контрактах из 49, заключенных по пункту 4, пункту 8, пункту 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Контрольным мероприятием установлены случаи заключения муниципальных контрактов, в которых включен пункт о применении условий заключенного контракта к отношениям, возникшим до его заключения:

* Муниципальный контракт от 31.01.2018г. № 04/18. Предмет контракта *«Оказание услуг по техническому обслуживанию систем учета тепловой энергии»*. Исполнитель услуг – ООО «Эверест»;
* Муниципальный контракт от 15.01.2018г. № 2. Предмет контракта *«Оказание услуг по сопровождению и обновлению справочно-информационных баз данных программ «Бухгалтерия, отчеты», «Похозяйственный учет», «СБИСС»*. Исполнитель услуг – ООО «Пульс-Про»;
* Контракт № 654000023654 от 15.01.2018г. Предмет контракта *«Оказание услуг электросвязи»*. Исполнитель услуг – ПАО «Ростелеком»;
* Муниципальный контракт № 654000080227 от 31.01.2018г. Предмет контракта *«Оказание услуг электросвязи»*. Исполнитель услуг – ПАО «Ростелеком»;
* Муниципальный контракт № 07/18 от 12.02.2018г. Предмет контракта *«Отпуск и потребление тепловой энергии»*. Исполнитель услуг – МУП «Комхоз» Карасукского района;
* Муниципальный контракт № МК-7 от 01.03.2018г. Предмет контракта *«Продажа (поставка) электрической энергии»*. Исполнитель услуг – ОАО «Новосибирскэнергосбыт»;
* Муниципальный контракт № 14/18 от 16.03.2018г. Предмет контракта *«Услуги по поставке холодного водоснабжения»*. Исполнитель услуг – ЗАО «Калачинское»;
* Муниципальный контракт № 15/18 от 21.03.2018г. Предмет контракта *«Отпуск и потребление тепловой энергии»*. Исполнитель услуг – МУП «Комхоз» Карасукского района.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд- совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке Заказчиком и направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом, согласно пункту 2 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Законом о контрактной системе, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Контрольным мероприятием установлены нарушения требований ***части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе*** в части сроков оплаты:

* ***«Поставка бумаги офисной»*** *(извещение от 27.04.2018 № 0851600003518000312*[*).*](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0851600003518000225)  В соответствии с пунктом 2.4 части 2 муниципального контракта № 0851600003518000312- 0220075-02 от 22.05.2018, оплата производится Заказчиком на расчетный счет Поставщика в срок не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком товарной накладной и акта приема - передачи товаров. (*Счет-фактура от 31.05.2018г. № 271. Заказчиком товар получен 01.06.2018г.).*

Оплата осуществлена по платежному поручению от 25.07.2018г. № 217 в полном объеме в сумме – 9 165,60 рублей.

Установлено несоблюдение требований, установленных в пункте 8.7. части 8 муниципального контракта № 0851600003518000312-0220075-02 от 22.05.2018,по сроку возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. Заказчик должен осуществить возврат денежных средств на расчетный счет Поставщика после поставки всего количества Товара в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента подписания сторонами товарной накладной и акта приема-передачи товара при отсутствии у заказчика претензий по количеству и качеству поставляемого товара. Возврат денежных средств в объеме 458,28 рублей произведен Заказчиком 21.08.2018г.

Контрольным мероприятием установлены нарушения требований ***статьи 103 Закона № 44 – ФЗ*** по закупкам:

* Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 ***«Поставка электрической энергии»*** *(ИКЗ 183542210106054220100100020023512244)*.

Муниципальный контракт № МК – 7 заключен 01.03.2018г. Информация о контракте № 3542210106018000001 размещена в ЕИС 02.03.2018г.

В нарушение требований пункта 9 [части 2 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ Заказчиком, в реестр контрактов включена копия контракта, не относящегося к предмету данной закупки. Прикреплен файл муниципального контракта от 31.01.2018г. № 04/18, заключенного с ООО «Эверест».

В нарушение [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ Заказчиком информация об исполнении контракта в реестр контрактов не направлялась*;*

* Запрос котировок **«*Поставка ламп для уличного освещения*»** (*извещение от 04.04.2018 № 0851600003518000236*).

В нарушение [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ товарная накладная от 30.04.2018г. № 86 по муниципальному контракту от 27.04.2018г. № 25/18, платежное поручение от 10.05.2018г. № 119 направлены для включения в реестр контрактов с нарушением пятидневного срока, установленного [частью 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона о контрактной системе.

Информация об исполнении № 1 по контракту № 3542210106018000002 направлена Заказчиком в реестр контрактов 27.08.2019г;

* Открытый аукцион в электронной форме ***«Поставка бумаги офисной»*** *(извещение от 27.04.2018 № 0851600003518000312*[*).*](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0851600003518000225)

В нарушение [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ Заказчиком информация об исполнении контракта (*Счет-фактура от 31.05.2018г. № 271, платежное поручение от 25.07.2018г. № 217)* в реестр контрактов не направлялась*;*

* Открытый аукцион в электронной форме ***«Капитальный ремонт кровли и стен Новоивановского СК, расположенного по адресу: Новосибирская область, Карасукский район, д.Новоивановка, ул.Сиреневая, 31»*** (*извещение от 21.08.2018 № 0851600003518000723*).

Нарушены сроки, установленные частью 3 статьи 103 Закона № 44 – ФЗ, для размещения сведений о заключении контракта. Муниципальный контракт № 0851600003518000723-0220075-01 заключен 12.09.2018г. Информация о контракте № 35422101060 18 000004 размещена 25.09.2018г.

Сведения об исполнении контракта *(акт о приемке выполненных работ от 15.10.2018г. № 1, платежное поручение от 01.11.2018г. № 334)* направлены в реестр контрактов с нарушением срока.

Информация об исполнении №1 по контракту № 3542210106018000004 направлена в реестр контрактов 27.08.2019г;

* Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 ***«Подача тепловой энергии»*** *(Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика от 21.09.2018 № 0851600003518000822*).

Нарушены сроки, установленные Законом № 44 – ФЗ, для размещения сведений о заключении контракта. Муниципальный контракт № 38/18 заключен 27.09.2018г. Информация о контракте № 3542210106018000005 размещена в ЕИС 12.10.2018г.

В нарушение [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ Заказчиком информация об исполнении контракта в реестр контрактов не направлялась*;*

* Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 ***«Поставка электрической энергии»*** *(ИКЗ 183542210106054220100100130023512244)*.

Муниципальный контракт № МК – 52 заключен 25.12.2018г. Информация о контракте № [3542210106018000006](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3542210106018000006) размещена в ЕИС 27.12.2018г.

В нарушение [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=2B16D41C8C950D0091338C0C7DDD7CD811EAE96484AFBC089993BE11B0B69AA9F9EB0D388481AF9B5D692617FE7E68C9739973A5D599P94BF) Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта за 2018 год в реестр контрактов Заказчиком не направлялась*.*

Согласно ***части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе,*** Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП/СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

Согласно «Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», размещенному в ЕИС, за 2018 год объем закупок у СМП/СОНО составил *644 533,60* рубля (100% от СГОЗ).

Частью 4 статьи 30 Закона № 44- ФЗ установлена обязанность Заказчика сформировать отчет об объеме закупок у СМП/СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в ЕИС.

Указанное требование законодательства о контрактной системе Заказчиком соблюдено, что подтверждает отчет об объеме закупок у СМП/СОНО за 2018 год, размещенный в ЕИС 25.03.2019г.

Согласно ***части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ***, для проверки предоставленных Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, в части их соответствия условиям договора, Заказчик обязан провести экспертизу.Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться [эксперты](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD79295521448098ABDB0A448C1F82F7293B9AE20BA0F67781493599A929C12BB137F070A9A699C96D02299C81D1E0564B6EMC69I), экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Все документы, подтверждающие поставку товара, выполнение работ и оказание услуг, подписаны Главой Октябрьского сельсовета – Л.А.Май.

В ходе проведения контрольного мероприятия не удалось установить ответственных за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, ввиду непредставления нормативного правого акта, которым утверждено должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы.

В соответствии с требованиями ***статьи 73 БК РФ***, получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

* краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
* наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
* цена и дата закупки.

К проверке представлен реестр закупок, осуществленных в 2018 году администрацией Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области.

Реестр закупок согласован Главой Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области – Л.А.Май.

В нарушение требований, установленных [пунктом 2 статьи 73](consultantplus://offline/ref=BF521470016032793E846CAF4DF9A2C505E5F3D88A762E8D070B0A73E7A943491163F7789412FCD7022BB8B58772AA7F60B5C207DD0C786DXAOEC) БК РФ, ведение реестра закупок осуществлялось без указания местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

КСО района отмечает, что реестр закупок поселения содержит информацию о закупках, осуществленных в соответствии с пунктом 8, пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44- ФЗ. Однако частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что информация о контрактах, заключенных по пунктам 8, 29 части 1 статьи 93 должна быть включена в реестр контрактов.

По итогам контрольного мероприятия Главе Октябрьского сельсовета Карасукского района Новосибирской области Л.А.Май направлено Представление № 16 от 20.09.2019г. по установленным нарушениям и замечаниям. Копии отчета проведенного контрольного мероприятия направлены Главе Карасукского района, Председателю Совета депутатов Карасукского района, Главе Октябрьского сельсовета Карасукского района, Прокурору Карасукского района.

Главой Октябрьского сельсовета Карасукского района в ответ на Представление № 16 от 20.09.2019г. в КСО Карасукского района представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний (исх. от 18.10.2019г. № 307).

Председатель КСО

Карасукского района Т.В. Стоногина