

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.11.2017 № 3243-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Заключение соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 449-п, от 22.05.2018 № 1372-п, от 07.08.2018 № 2173-п, от 26.09.2019 № 2621-п, от 16.03.2020 № 533-п, от 26.07.2021 № 1741-п)

от 30.06.2022

№ 2

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2022 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 27.12.2021 № 3297-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.11.2017 № 3243-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Заключение соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 449-п, от 22.05.2018 № 1372-п, от 07.08.2018 № 2173-п, от 26.09.2019 № 2621-п, от 16.03.2020 № 533-п, от 26.07.2021 № 1741-п).

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.06.2017 № 1637-п «Об утверждении Перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - управление имущества и земельных отношений администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Правовое регулирование направлено на реализацию порядка предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 19.04.2022 по 29.04.2022.

Уведомление о проведении публичных консультаций и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных правовым регулированием.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.11.2017 № 3243-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Заключение соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 449-п, от 22.05.2018 № 1372-п, от 07.08.2018 № 2173-п, от 26.09.2019 № 2621-п, от 16.03.2020 № 533-п, от 26.07.2021 № 1741-п) утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации района.

Состав разделов и информации, включенных в Регламент, соответствует Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлению администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией района».

1.1. В соответствии с п.2.4. Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией района (далее – Порядок) в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» указывается исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно, в том числе полученных в результате предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги.

Согласно п.2.9.2 Регламента основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги в том числе является непредставление в письменной форме согласия лиц, указанных в пункте 4 статьи 11.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), если земельные участки, которые предлагается перераспределить, обременены правами указанных лиц. Однако, перечень документов, необходимых для предоставления услуги (п.2.6. Регламента) не содержит указания на необходимость предоставления такого документа (информации) заявителем.

1.2. В соответствии с п.2.4. Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией района (далее – Порядок) в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» указывается исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных

органов, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, и которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Согласно п. 2.6.1 Регламента копии правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов на земельный участок, принадлежащий заявителю, предоставляются в случае, если право собственности не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, соответственно сведения. В случае, если право собственности зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, орган местного самоуправления обязан самостоятельно запрашивать данные сведения посредством межведомственного взаимодействия.

В связи с чем п.2.6.2 Регламента, определяющий Перечень документов и информации, запрашиваемых, в том числе в электронной форме по каналам межведомственного взаимодействия, находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, но которые заявитель может представить по собственной инициативе, должен быть дополнен выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке).

1.3. В соответствии с п.2.4. Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией района (далее – Порядок) в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» указывается исчерпывающий перечень основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

П.2.9.2 Регламента определены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, которые соотносятся с содержанием п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ. Однако ст. 39.29 ЗК РФ также содержит еще одно основание для отказа, изложенное в п.14, которое не отражено в тексте Регламента, а именно:

Уполномоченный орган отказывает в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если площадь земельного участка, на который возникает право частной собственности, превышает площадь такого земельного участка, указанную в схеме расположения земельного участка или проекте межевания территории, в соответствии с которыми такой земельный участок был образован, более чем на десять процентов.

2. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечание редакционного характера:

В п.2.16.2 и 3.2.1 Регламента необходимо ввести сокращение правового акта указав полные реквизиты приказа Минэкономразвития России № 7, а именно приказ Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7 «Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды

земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также требований к их формату».

Управление экономического развития обращает внимание разработчика, что в соответствии с п. 5 ст. 39.28 ЗК РФ увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется за плату, размер которой определяется органом местного самоуправления. П.2.11 Регламента зафиксировано аналогичное положение. Однако достоверно установить факт принятия соответствующего порядка в Карасукском районе (городе Карасуке) не удалось в связи с отсутствием данных о правовом акте в Федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов Российской Федерации.

3. По итогам проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных	Отсутствуют

	<p>обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.</p>	
3	<p>Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции</p>	Отсутствуют
4	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>1. Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (п.2.6 Регламента), не содержит указания на необходимость предоставления заявителем в письменной форме согласия лиц, указанных в пункте 4 статьи 11.2 ЗК РФ, если земельные участки, которые предлагается перераспределить, обременены правами указанных лиц. Тогда как отсутствие такого документа (информации) может являться основанием для отказа.</p> <p>2.П.2.6.2 Регламента, определяющий Перечень документов и информации, запрашиваемых, в том числе в электронной форме по каналам межведомственного взаимодействия, находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, но которые заявитель может</p>

		<p>представить по собственной инициативе, не содержит необходимой для предоставления услуги информации (выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке).</p> <p>3. Перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (п.2.9.2 Регламента) не отражает обязанность уполномоченного органа отказать в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если площадь земельного участка, на который возникает право частной собственности, превышает площадь такого земельного участка, указанную в схеме расположения земельного участка или проекте межевания территории, в соответствии с которыми такой земельный участок был образован, более чем на десять процентов.</p>
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, дополнить следующей подпунктом:

- согласие лиц (в письменной форме), указанных в пункте 4 статьи 11.2 Земельного кодекса Российской Федерации, если земельные участки, которые предлагается перераспределить, обременены правами указанных лиц;

2. Перечень документов и информации, запрашиваемых, в том числе в электронной форме по каналам межведомственного взаимодействия, находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, но которые заявитель может представить по собственной инициативе (п.2.6.2 Регламента), необходимо дополнить выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке).

3. Перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги дополнить основанием, согласно которому уполномоченный орган отказывает в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если площадь земельного участка, на который возникает право частной собственности, превышает площадь такого земельного участка, указанную в схеме расположения земельного участка или проекте межевания территории, в соответствии с которыми такой земельный участок был образован, более чем на десять процентов.

4. При внесении изменений учесть замечание, изложенное в пункте 2 раздела 3 заключения.

Первый заместитель
главы администрации Карасукского района



И.Э.Слютина