

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района
Новосибирской области от 14.01.2014 № 39-п «Об утверждении
административного регламента» (в редакции постановлений администрации
Карасукского района Новосибирской области от 12.08.2016 № 2462-п,
от 31.10.2016 № 3266-п, от 30.12.2016 № 3975-п)

от 29.06.2018г.

№ 2

В соответствии порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района от 29.12.2017 № 3797-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района (управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.01.2014 № 39-п «Об утверждении административного регламента» (в редакции постановлений (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 12.08.2016 № 2462-п, от 31.10.2016 № 3266-п, от 30.12.2016 № 3975-п) (далее - Постановление).

1. Сведения о нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является управления транспорта, благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление

экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 30 апреля 2018 по 18 мая 2018. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы по результатам экспертизы

Согласно Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесено осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения. К вопросам местного значения муниципального района отнесено осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Согласно Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся в том числе: осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулирует Федеральный закон от

26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ муниципальный контроль - это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления Новосибирской области (далее - Порядок разработки регламентов) утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п и закрепляет основные требования к составу и содержанию разделов административных регламентов, процедуру их разработки и принятия.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.01.2014 № 39-п утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (далее - Регламент).

1. Регламент включает разделы:

- общие положения;
- требования к порядку осуществления муниципального контроля;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;
- порядок и формы контроля за осуществлением муниципального дорожного контроля;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) администрации и ее должностных лиц.

Согласно п.1.1 Регламент устанавливает требования к порядку осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения города Карасука.

В соответствии с п.1.3 Регламента муниципальный дорожный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты проверок), требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Карасука и Карасукского района по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Вместе с тем, согласно п. 1.6 Регламента предметом муниципального дорожного контроля является соблюдение субъектами проверок требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Карасукского района по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения. Соблюдение муниципальных правовых актов города Карасука не включено в предмет муниципального контроля (п.1.6, 1.8, 1.11, пп. 3.1.1, 3.2.2.1, 3.2.4, 3.2.7, 3.3.4, 3.3.6, 3.3.8, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.7, Приложение № 4 Регламента).

2. Пп. 1.7.1 Регламента закреплён перечень ограничений должностных лиц при осуществлении мероприятий по муниципальному контролю.

Данный перечень не соответствует ст. 15 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно не содержит ограничение для должностных лиц: отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений.

Также должностные лица при осуществлении муниципального контроля не вправе:

- проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов.

3. Пунктом 1.8 Регламента закреплены обязанности должностных лиц при осуществлении мероприятий по контролю.

Перечень обязанностей не соответствует положениям Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

1) не содержит обязанности предъявления копии документа о согласовании проведения проверки с органом прокуратуры, в случае, предусмотренном ч.5 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ. Пп. 3.3.8 Регламента также не содержит данной обязанности.

2) обязывает осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок без указания на правомерную возможность его отсутствия у субъекта проверки. Ведение журнала учета проверок является правом юридических лиц либо индивидуальные предприниматели, а не обязанностью. Пп. 3.3.11 Регламента также не содержит корректной формулировки относительно возможности отсутствия журнала учета проверок у субъекта проверки.

3) не обязывает учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их

потенциальной опасности в том числе для музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда.

В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся прав и обязанностей должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, закрепляется, в том числе, обязанность органа муниципального контроля истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р. Пункт 1.8 Регламента не содержит вышеуказанной обязанности.

4. В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся порядка информирования об осуществлении муниципального контроля, в том числе указываются адреса официальных сайтов органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль (в случае отсутствия официального сайта органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, - адрес официального сайта соответствующего муниципального образования, в случае отсутствия официального сайта соответствующего муниципального образования - адрес официального сайта Правительства Новосибирской области), органов и организаций, участвующих в осуществлении муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих информацию о порядке осуществления муниципального контроля, адреса их электронной почты.

Регламент не содержит информации об адресе официального сайта контролирующего органа.

5. Раздел 3 Регламента закрепляет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения. Вместе с тем в соответствии с Порядком разработки регламентов в составе регламента должен содержаться раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме».

Регламент не отражает всех аспектов проведения административных процедур в электронном виде, а именно:

1) согласно пп. 3.3.4 Регламента документы, представляемые субъектом проверки в ответ на мотивированный запрос контролирующего органа, могут быть направлены в электронном виде. В соответствии ч.6 ст.11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить

указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

2) согласно пп.3.3.17 Регламента в случае несогласия с результатами проверки, в течении 15 дней после получения акта проверки субъект проверки вправе представить в контролирующий орган возражения в письменном виде. При этом субъект проверки вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в контролирующий орган. При этом подпункт не содержит закрепленной законодательством возможности направить такие документы в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица (ч.12 ст.16 Федерального закона № 294-ФЗ).

6. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе, касающемся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, закрепляется исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

В тексте Регламента вышеуказанный перечень документов отсутствует.

7. В пп.3.2.3, 3.2.5 Регламента в качестве оснований для проведения внеплановой проверки указаны факты, перечисленные в пп.3.2.2.2, тогда как основаниями для проведения внеплановых проверок в контексте данных подпунктов согласно действующего законодательства могут быть только факты, отраженные в пп. 3.2.2.3.

Согласно пп. 3.2.3 Регламента обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в Администрацию, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

При этом в соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с п.2 ч.2 указанной статьи являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

8. В соответствии с пп. 3.2.8 Регламента должностные лица администрации уведомляют субъект проверки о проведении проверки посредством направления копии распоряжения Главы Карасукского района Новосибирской области о

проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или любым доступным способом:

при проведении плановой проверки - не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения;

при проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в абзаце третьем подпункта 3.2.2.3, - не менее чем за 24 часа до начала ее проведения.

Согласно Федеральному закону № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется органом контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

Кроме того, подпункт не содержит предусмотренной Федеральным законом № 294-ФЗ возможности направления копии распоряжения посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в контролирующий орган.

9. Согласно пп. 3.3.4 Регламента к запросу с требованием о предоставлении документов прилагается заверенная копия постановления администрации.

Согласно пп.3.3.8 Регламента копия постановления администрации Карасукского района Новосибирской области вручается под роспись должностным лицом управления при проведении выездной проверки.

Согласно ч.4 ст.11, ч.3 ст.14 Федерального закона № 294-ФЗ к запросу о предоставлении документов прилагается, а при проведении выездной проверки вручается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

10. В соответствии с Порядком разработки регламентов описание каждой административной процедуры содержит обязательные элементы, в том числе условия, порядок и срок приостановления осуществления муниципального контроля в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Новосибирской области, а также муниципальными правовыми актами.

Описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля, хотя данная норма предусмотрена законодательством в отношении субъектов малого бизнеса (ч.2.1 ст.13 Федерального закона 294-ФЗ).

11. В соответствии с пп. 3.4.3- 3.4.5 Регламента:

«О мерах, принятых для выполнения предписания, субъект проверки должен сообщить в управление в установленный таким предписанием срок.

При непредставлении субъектом проверки в установленные сроки информации об устранении нарушений должностное лицо управления рассматривает и устанавливает:

возможность продления сроков устранения нарушений в случае наличия уважительных причин, не позволивших в установленные сроки устранить указанные нарушения;

наличие основания для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания.

Продление сроков устранения нарушений возможно при наличии ходатайства субъекта проверки с изложением причин, не позволивших устранить нарушения в установленные сроки, и подтверждением принятых к устранению мер.»

Действующим законодательством не закреплена обязанность субъектов проверки сообщать в контролирующий орган о мерах, принятых для выполнения предписания.

Кроме того, возможность продления срока выполнения предписания органа контроля также не предусмотрена действующим законодательством. В случае, если субъект проверки полагает, что предписанием установлен необоснованно сжатые сроки его исполнения, он вправе обжаловать указанные действия органа контроля в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений при наличии уважительных причин может привести к повышению коррупционных рисков, т.к. критерии определения «уважительных» причин неисполнения предписаний отсутствуют.

Согласно Федеральному закону № 294-ФЗ истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения является основанием для проведения внеплановой проверки. Из чего следует, что наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания может быть установлено только по результатам внеплановой проверки.

12. В соответствии с Порядком разработки регламентов в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц, указываются, в том числе: предмет досудебного (внесудебного) обжалования, исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается.

В разделе 5 Регламента предмет досудебного (внесудебного) обжалования, исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы не закреплены.

13. Приложение 5 к Регламенту устанавливает форму распоряжения о проведении проверки, которая не соответствует типовой форме распоряжения о проведении проверки, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

14. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) в п 2.2, пп.3.3.5, 3.3.11, 3.3.17 Регламента вместо управления, администрации указаны мэрия, департамент.

2) согласно пп. 3.1.2-3.1.4 Регламента ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц утверждаются постановлением администрации Карасукского района и доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте Карасукского района и (или) опубликования в «Бюллетене органов местного самоуправления Карасукского района». Согласно действующему законодательству ежегодный план проведения плановых проверок утверждается Главой Карасукского района Новосибирской области и размещается на официальном сайте администрации района в сети Интернет.

3) в пп.3.2.5, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.3.8 Регламента вместо распоряжения Главы Карасукского района Новосибирской области о проведении проверки указано постановление администрации Карасукского района Новосибирской области о проведении проверки.

4) первый и второй абзац пп.3.3.1 Регламента противоречат друг другу.

5) необходимо согласовать между собой пп. 3.3.15 и пп. 3.3.13 Регламента относительно способов направления акта проверки субъекту проверки.

6) актуализировать информацию о графике работы органа контроля, изложенную в приложении 1 к Регламенту.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и	1. Предоставление в контролирующий орган субъектом проверки информации о мерах, принятых для выполнения предписания согласно пп. 3.4.3

	информации	Регламента, является избыточной.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	<p>1. Противоречие между структурными элементами Регламента (п. 1.1, 1.3, 1.5, 1.8, 1.11, пп. 3.1.1, 3.2.2.1, 3.2.4, 3.2.7, 3.3.4, 3.3.6, 3.3.8, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.7) не позволяет четко определить предмет муниципального контроля.</p> <p>2. Перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в пп.1.7.1 Регламента, является неполным и не соответствует действующему законодательству.</p> <p>3. Перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.1.8 Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ, Порядку разработки регламентов.</p>

		<p>4. Регламент не содержит информацию, обязательную для включения в текст административного регламента осуществления контроля согласно Порядку разработки регламентов:</p> <ul style="list-style-type: none">- информацию об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет;- исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р;- предмет досудебного (внесудебного) обжалования;- исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы. <p>5. Регламент не отражает в полном объеме особенности выполнения административных процедур (действий) в электронном виде, а именно: возможность направления возражения в отношении акта проверки или предписания в электронном виде в орган контроля, возможность уведомления субъекта о проведении проверки, необходимость заверения направляемых документов усиленной квалифицированной подписью.</p> <p>6. Основания для проведения внеплановой проверки, содержащиеся в пп.3.2.3., 3.2.5 Регламента не соответствуют действующему законодательству.</p> <p>7. В пп.3.2.8 Регламента установлен</p>
--	--	--

		<p>срок уведомления субъекта о начале проверки, не соответствующий действующему законодательству.</p> <p>8. В пп.3.3.4, 3.3.8 Регламента указана форма предъявляемых документов, не соответствующая действующему законодательству.</p> <p>9. Административная процедура «Проведение проверки и составление акта проверки» не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.</p> <p>10. Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений, при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений в соответствии с пп. 3.4.4 - 3.4.5. Регламента устанавливает неточность полномочий контролирующего органа, которая может привести к повышению коррупционных рисков.</p> <p>Наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности может быть установлено только при проведении внеплановой проверки.</p> <p>11. Приложение 5 к регламенту устанавливающее форму распоряжения о проведении проверки, не соответствует типовой форме распоряжения о проведении проверки, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению	Отсутствуют

	необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.	
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Устранить противоречия в структурных элементах Регламента относительно описания предмета муниципального контроля.

2. Дополнить перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.1.7.1 Регламента, согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Дополнить перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п. 1.8 Регламента, согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ и Порядка разработки регламентов.

4. Дополнить текст Регламента информацией, обязательной для включения в административный регламент осуществления муниципального контроля:

- информацией об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет;

- исчерпывающим перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р;

- определением предмета досудебного (внесудебного) обжалования;
- исчерпывающим перечнем оснований для приостановления рассмотрения жалобы.

5. Отразить в регламенте особенности выполнения административных процедур (действий) в электронном виде.

6. Привести в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ:

- основания для проведения внеплановой проверки (пп. 3.2.3, 3.2.5 Регламента);
- срок уведомления субъекта проверки о ее проведении (пп.3.2.8 Регламента);
- форму представления документов (пп.3.3.4, 3.3.8 Регламента).

7. Включить в описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» информацию о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

8. Исключить пп.3.4.3 - 3.4.5 Регламента.

9. Приложение 5 к регламенту привести в соответствие с приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

10. При внесении изменений в Регламент учесть замечания, изложенные в пункте 14 раздела 3 заключения.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управление экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина