

Заключение

об экспертизе решения сессии Совета депутатов Карасукского
муниципального округа Новосибирской области от 25.02.2025 № 158
«Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории Карасукского муниципального округа
Новосибирской области»

от 28.08.2025

№ 4

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского муниципального округа Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 24.10.2024 № 26 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского муниципального округа Новосибирской области на второе полугодие 2025 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 16.06.2025 № 1970-п, управлением экономического развития администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза решения сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 25.02.2025 № 158 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области»

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Разработчик муниципального нормативного правового акта – отдел благоустройства администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее - разработчик).

Правовое регулирование направлено на установление порядка организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Карасукского муниципального округа.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 24.10.2024 № 26 управление экономического развития определено уполномоченным органом на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 14.08.2025 по 22.08.2025.

Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), на портале «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27099>).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных правовым регулированием.

Решением сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 25.02.2025 № 158 утверждено Положение по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее - Положение).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о муниципальном контроле. Согласно ч.5 ст.3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля определяются:

- 1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- 5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- 6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;
- 7) иные вопросы, регулирование которых осуществляется положением о виде контроля.

Состав информации, включенной в Положение, соответствует ч.5 ст.3 Федерального закона № 248-ФЗ. Приложениями к положению определены индикаторы риска нарушений обязательных требований, ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства.

По итогам проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

3.1. Управлением экономического развития сформированы следующие замечания редакционного характера:

1) согласно п.1.4 Положения учет объектов контроля осуществляется посредством создания:

- единого реестра контрольных мероприятий;
- информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- иных государственных и муниципальных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Вместе с тем создание единого реестра контрольных мероприятий, государственной информационной системы досудебного обжалования или иных государственных систем не входит в круг полномочий органов местного самоуправления. Указанные положения являются дублированием норм Федерального закона № 248-ФЗ, что в соответствии с требованиями юридико-технического оформления не допускается. Вышеуказанные положения целесообразно исключить либо переформулировать.

Согласно п.1.4 Положения контрольным органом в соответствии с частью 2 статьи 16 и частью 5 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ведется учет объектов контроля с использованием информационной системы.

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» утверждены Правила формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее соответственно – Правила, ЕРВК). В соответствии с пп. «е» п.5, п.5.1 указанных Правил установлено, что перечень объектов контроля формируется контрольными (надзорными) органами посредством внесения и подписания сведений в ЕРВК. Управление полагает целесообразным дополнить

п.1.4 Положения указанными требованиями Правил;

2) п. 1.2 Положения следует привести в соответствие с корректным наименованием принятого муниципального правового акта (Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области), исключив слова «муниципального образования»;

3) в п.1.5 Положения введено сокращение формулировки «администрация Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее - Администрация», однако, далее по тексту используется как сокращенная, так и полная формулировка;

4) в п.1.8 Положения определены права и обязанности инспектора, тогда как ни ранее, ни далее по тексту акта полномочия инспектора не конкретизируются, а в отношении лиц, участвующих в муниципальном контроле (п.1.7 положения), используются обобщенные фразы «должностные лица», «уполномоченные должностные лица»;

5) в абзаце седьмом раздела 2.4 Положения содержится ссылка на статьи без указания наименования правового акта;

6) в разделе 3 Положения контрольное мероприятие - выездное обследование перечислено в составе контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, тогда осуществляется без взаимодействия;

7) в преамбуле решения после слова «Уставом» необходимо дополнить словами «муниципального образования».

4. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

По итогам проведенного анализа решения сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области от 25.02.2025 № 158 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области» сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При последующем внесении изменений в правовой акт рекомендуется учесть замечания редакционного характера, изложенные в п.3.1 заключения.

Глава Карасукского муниципального округа
Новосибирской области



В.М. Кулаков