

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.01.2023 № 127-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), расположенного на территории города Карасука и Карасукского района Новосибирской области»

от 16.03.2024

№ 1

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2024 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.12.2023 № 4074-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.01.2023 № 127-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), расположенного на территории города Карасука и Карасукского района Новосибирской области».

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта – отдел строительства и архитектуры администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Правовое регулирование направлено на установление порядка предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в

разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), расположенного на территории города Карасука и Карасукского района Новосибирской области

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 30.01.2024 по 06.02.2024.

Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных правовым регулированием.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.01.2023 № 127-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в

разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), расположенного на территории города Карасука и Карасукского района Новосибирской области» (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации района.

Состав разделов и информации, включенных в Регламент, соответствует Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Регламентом определена форма заявления на выдачу разрешения на строительство объекта капитального строительства (приложение №1), форма заявления о внесении изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства (приложение №2), форма уведомления о переходе прав на земельный(ые) участок(и) (приложение №3), форма уведомления об образовании земельного участка (приложение №4), форма заявления о внесении изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия (приложение №5).

3.1. Согласно пп.2.6.1, 2.6.1.1, 2.6.1.2 Регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, включены результаты инженерных изысканий и материалы, содержащиеся в утвержденной в соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ и согласованной с администрацией проектной документации.

Вместе с тем, ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения разрешения на строительство. Согласно ч.10 ст.7 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство за исключением указанных в ч.7 данной статьи. Обязанность согласования проектной документации с органом местного самоуправления, осуществляющего выдачу разрешения на строительство, для застройщика действующим законодательством не закреплена, следовательно, является избыточным требованием.

3.2. Согласно пп.14 п. 2.6.1 Регламента в перечень документов и сведений, необходимых для предоставления муниципальной услуги, включен, в том числе уникальный номер записи об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в государственном реестре юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, в случае, если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации.

При этом согласно Федерального закона от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в

Российской Федерации» с 01.03.2023г. данные сведения исключены из состава документов и сведений, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения.

3.3. Кроме вышеперечисленных положений сформированы замечания редакционного характера:

1. В перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пп.11,17 п.2.6.1., пп.10 п.2.6.1.2), включены наименования документов, формулировки которых требуют приведения в соответствие с Градостроительным кодексом РФ.

2. Основания для отказа в выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, указанные в пп.2.6.1.5 Регламента, не соответствуют ч.13 ст.51 Градостроительного кодекса РФ. Так, не указано, что уполномоченный орган вправе отказать в выдаче разрешения при отсутствии документов, предоставление которых возложено на заявителя в соответствии с ч.7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ.

3. В пп.2.2. Регламента в отношении филиала МФЦ следует исключить формулировку «при наличии на территории города Карасука», т.к. возможность получения заявителем той или иной муниципальной услуги через МФЦ зависит от заключенного соглашения о взаимодействии между МФЦ и органом местного самоуправления, а не от фактического расположения филиала МФЦ на территории.

По итогам проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	1. Требование о предоставлении согласованной с администрацией проектной документации для получения разрешения на строительство является избыточным; 2. Требование о предоставлении уникального номера записи об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в государственном реестре

		юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, в случае, если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации, является избыточным.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	

5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

4. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующее изменение в муниципальный правовой акт:

- в пп.2.6.1, 2.6.1.1, 2.6.1.2 Регламента исключить формулировку о согласовании проектной документации с администрацией;
- пп.14 п.2.6.1 Регламента признать утратившим силу.

При внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт необходимо учесть замечания, изложенные в разделе 3.3. заключения.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района



И.Э.Слютина