

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2024-2026 годы»

от 25.10.2023

№ 3

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление) рассмотрен проект постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2024-2026 годы» (далее - проект постановления) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленные управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о подготовке акта было размещено в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 07.08.2023г. по 18.08.2023г. В указанный период предложений не поступало.

В период с 11.09.2020 по 19.09.2020 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». О публичных консультациях были извещены председатель совета Карасукского РПК, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области). В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего

воздействия. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.09.2015 № 2794-п «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области, их формирования и реализации, порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области».

Проектом постановления предполагается утвердить муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2024-2026 годы» и Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий указанной муниципальной программы.

Перечень и состав сведений, включенных в проект муниципальной программы, соответствует требованиям порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области.

Программа разработана в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в районе, развитие сферы малого и среднего бизнеса как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения высокого уровня занятости населения, в том числе самозанятости.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться за счет:

- обеспечения функционирования информационно-консультационного пункта по вопросам развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);
- поддержки и организации участия субъектов МСП в профессиональных конкурсах, выставках, ярмарках, праздничных мероприятиях в рамках профессиональных праздников;
- организации участия субъектов МСП в обучающих семинарах;
- оказания финансовой и имущественной поддержки.

В качестве мер финансовой поддержки определены следующие направления:

- Субсидирование части затрат на обучение;
- Субсидирование части затрат на реализацию бизнес-плана;
- Субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях

создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров, работ (услуг);

- Субсидирование части затрат по арендным платежам офисных и производственных помещений.

Приложением № 1 к постановлению устанавливается Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2024-2026 годы» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии с требованиями постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования) в Порядок включены: общие положения, порядок проведения отбора, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, ответственность за их нарушения.

П.2.3 Порядка предоставления субсидий определены условия, которые должны быть соблюдены участником отбора, в том числе претендент:

- не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

- юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность его не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом ч.4 ст.14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» закрепляет следующее ограничение в отношении субъектов МСП – получателей поддержки:

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации.

В связи с чем субъекты МСП – производители минеральных питьевых вод имеют право претендовать на получение поддержки.

Кроме этого, Общими требованиями (пп «в» п.4) определено, что в целях установления порядка проведения отбора в правовой акт, утверждающий порядок предоставления субсидий, разработчик может включить требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца,

предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом, в том числе следующее:

участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

Оговорка о необходимости регламентации в правовом акте требований «(в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом)», предполагает право разработчика нормативного акта либо предусмотреть указанную обязанность в полном объеме, либо не предусмотреть указанное требование вовсе, изменения объема указанных требований федеральным законодательством не предусмотрено. Аналогичная позиция изложена в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 25.07.2018 № 47-АПГ18-2 п. Следовательно, участником отбора может являться юридическое лицо, находящиеся в процессе реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица.

В результате проведенного анализа проекта решения выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствуют
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к	отсутствуют

	имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
4	Положения, ограничивающие конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
5	Иные избыточные ограничения для бизнеса	1) В пп.5 п.2.3 установлен избыточный запрет на участие в отборе на получение мер финансовой поддержки в отношении производителей минеральных вод; 2) В абзаце «а» пп.6 п.2.3 установлен избыточный запрет на участие в отборе на получение мер финансовой поддержки в отношении юридического лица, находящегося в процессе реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица.
6	Положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	отсутствуют
7	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области	отсутствуют

3. Выводы. Предложения по устранению положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Пп.5 п. 2.3 Порядка предоставления субсидий привести в соответствие с ч.4 ст.14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2. Абзац «а» пп.6 п.2.3 Порядка предоставления субсидий в соответствие с пп. «в» п.4 Общих требований.

Первый заместитель
главы администрации Карасукского района



И.Э.Слютина