

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об установлении границ, прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Карасукского района Новосибирской области»

от 24.03.2022

№ 1

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об установлении границ, прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Карасукского района Новосибирской области» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пп.2 п.10 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области уведомление о намерении разработать проект акта не составлялось и не размещалось.

В период с 28.02.2022 по 09.03.2022 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия».

О публичных консультациях были извещены председатель совета Карасукского РПК, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), главы сельских поселений района. В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности, глав сельских поселений поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту

муниципального правового акта.

В соответствии с п.4 Правил проект акта был направлен в органы государственной власти Новосибирской области, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья (Минпромторг НСО, Минздрав НСО, Минкультуры НСО, Минобразования НСО), и уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области для рассмотрения.

За указанный период в адрес разработчика поступило заключение, содержащее предложения о корректировке положений проекта акта от Минпромторга НСО. В остальных случаях заключения содержали информацию об отсутствии замечаний и предложений по проекту правового акта.

№ п/п	Наименование организации, ФИО лица	Предложение, замечание	Информация об учете или причинах отклонения замечания, предложения
1	Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства НСО	В преамбуле постановления исключить формулировку «в целях приведения в соответствие с действующим законодательством»	Учтено
		Пункт 2 проекта предлагается изложить в следующей редакции: «2. Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, на территории Карасукского района Новосибирской области, устанавливаются на расстоянии - 50 метров по радиусу от ближайшей точки фасада многоквартирного дома.».	Учтено
		Подпункт 3.4 пункта 3 проекта предлагается изложить в следующей редакции: «3.4. Расчет границ прилегающих территорий производится от многоквартирных домов по радиусу от ближайшей точки стен и (или) выступающих конструктивных частей зданий первого этажа жилых домов до входа в объект общественного питания без учета искусственных и естественных преград.».	Учтено

Мнение управления относительно замечаний Минпромторга НСО изложено в разделе 2 настоящего заключения.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего воздействия. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положениях, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии сп.4.1. и п.8 ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Правила), Уставом Карасукского района Новосибирской области.

Согласно п.8 ст.16 Федерального закона № 171-ФЗ в целях реализации запрета розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания органы местного самоуправления муниципальных районов уполномочены определять границы прилегающих территорий:

- к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

- к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

- к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

- к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права, на которые зарегистрированы в установленном порядке;

- к боевым позициям войск, полигонам, узлам связи, в расположении воинских частей, специальным технологическим комплексам, зданиям и сооружениям, предназначенным для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также к зданиям и сооружениям производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

- к вокзалам, аэропортам;

- к местам нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается установить на территории района границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, а также определить способ расчета расстояний до таких границ.

В отношении всех вышеуказанных объектов установлено расстояние в 50 метров. Способ расчета предусматривает наличие/отсутствие обособленной территории, наличие нескольких входов в здание (строение, сооружение), в котором расположены объекты, а также расчет расстояния от многоквартирных домов до границ прилегающих территорий.

Ранее действовавшие нормативные правовые акты, регулирующие определение в городе Карасуке границ, прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, признаются утратившими силу согласно п. 4 проекта постановления. Согласно данных нормативных правовых актов минимальное значение расстояний от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, составляло не менее 50 метров.

Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории района устанавливаются впервые. При подготовке данного проекта постановления разработчиком проведен анализ торговых объектов и объектов общественного питания, попадающих под действие вводимых ограничений, исходя из которого следует, что объекты общественного питания, имеющие зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенные вблизи многоквартирных домов, в настоящее время на территории района отсутствуют.

В период проведения публичных консультаций по проекту акта в адрес администрации района поступило заключение Минпромторга НСО, содержащее замечания и предложения по проекту акта. Разработчик доработал проект акта в соответствии с замечаниями, уточнив способ расчета границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров. Управление полагает возможным согласиться с произведенными корректировками, т.к. они имеют уточняющий характер, что в свою очередь будет способствовать однозначному толкованию устанавливаемых норм.

В результате проведенного анализа не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют

5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

3.Выводы.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия управление пришло к следующим выводам:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден;
- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в проекте акта отсутствуют.

И.о. Главы Карасукского района
Новосибирской области



С.В.Шитвин