

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области включенного в перечень муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства

от 05.04.2017 г.

№ 1

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление) проведена процедура оценки регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области включенного в перечень муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - проект решения).

Разработчиком проекта постановления является управление имущества и земельных отношений администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Уставом Карасукского района Новосибирской области.

Проектом решения предлагается установить порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области включенного в перечень муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего

предпринимательства), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Порядок).

Во исполнение требований Порядка проведения оценки регулирующего воздействия извещение о подготовке проекта решения было размещено разработчиком в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия», опубликовано в Бюллетене органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 28.11.2016 по 02.12.2016. В указанный период предложений и замечаний не поступало.

В период с 21.03.2017 по 28.03.2017 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия», опубликованы в Бюллетене органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области. О публичных консультациях были извещены председатель Карасукского Райпо Бобенко В.П., директор ООО «Диана» Прокопчук В.В. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), с которыми заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия.

Проект решения разработан в пределах компетенции, установленной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Уставом Карасукского района.

Пунктом 2.6 Порядка закреплены основания для отказа в предоставлении в аренду имущества, включенного в перечень муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - перечень).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2.6 Порядка основанием для отказа является: «отсутствуют основания для предоставления заявителю имущества, включенного в перечень, без проведения торгов». Отсутствие оснований для

предоставления имущества, включенного в перечень, без проведения торгов, не может быть основанием для отказа в предоставлении в аренду имущества Перечня, так как указанное имущество может быть предоставлено по результатам проведения торгов в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2.6 Порядка основанием для отказа является: «указанное в заявке имущество является предметом действующего договора аренды». Вместе с тем пунктом 2.3 Порядка определено, что для предоставления имущества, включенного в перечень, без проведения торгов заявители обращаются с заявлением, а не с заявкой.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2.6 Порядка основанием для отказа в предоставлении имущества, включенного в перечень, является «несоответствие цели (целей) использования имущества, заявляемой потенциальным арендатором, функциональному назначению данного имущества», вместе с тем Порядком не определена обязанность указывать цель использования имущества в заявлении на предоставление имущества, включенного в перечень, без проведения торгов. Форма данного заявления также не определена.

Пунктом 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусмотрены случаи, в которых в поддержке должно быть отказано. Пункт 2.6 Порядка не содержит оснований для отказа в поддержке, предусмотренных подпунктами 3,4 статьи пункта 5 статьи 14 данного Федерального закона.

Пунктом 3.4 Порядка установлена возможность получения льготы по арендной плате в виде понижающего коэффициента, корректирующего величину размера арендной платы. Пунктом 3.5 Порядка определена совокупность условий, при выполнении которых применяются льготы по арендной плате. Из подпункта 3.5.2 Порядка следует, что льготы по арендной плате могут быть предоставлены субъекту МСП при условии осуществления социально значимого вида деятельности в качестве основного вида деятельности.

Порядок не содержит определения «видов деятельности, которые являются социально значимыми», перечня видов деятельности, определенных в качестве социально значимых, а также не содержит информации, позволяющей достоверно определить нормативный правовой акт, устанавливающий отнесение видов деятельности к социально значимым видам.

Вместе с тем пунктом 3.7 Порядка определены категории субъектов МСП помимо субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, которые входят в число льготных категорий по уплате арендной платы (абзацы 2-5,7,8 пункта 3.7). Соответственно условия предоставления льготы по арендной плате, изложенные в подпунктах 3.5.2, 3.5.3, 3.5.4 не могут быть в обязательном порядке применены к данным категориям МСП. В ином случае отношение субъекта МСП к категориям в соответствии с абзацами 2-5,7,8

пункта 3.7) не может повлиять на возможность получения льготы по арендной плате в случае, если не соблюдены обязательные условия, закрепленные пунктом 3.5 Порядка.

По результатам оценки регулирующего воздействия управление пришло к выводу о наличии в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности. В целях их устранения управление полагает возможным рекомендовать разработчику акта:

1. Изложить подпункт 4 пункта 2.6 Порядка в редакции: «4) отсутствуют основания для предоставления заявителю имущества, включенного в перечень, без проведения торгов (в случае, если обращение заявителя содержит просьбу о предоставлении имущества, включенного в перечень, без торгов);».

2. Изложить подпункт 6 пункта 2.6 Порядка в редакции: «6) указанное в заявлении имущество является предметом действующего договора аренды;».

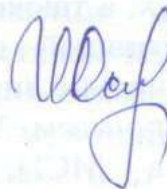
3. Изложить пункт 2.3 Порядка в редакции: «2.3. Для предоставления имущества, включенного в Перечень, без проведения торгов субъекты МСП и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее - заявители), обращаются в администрацию с заявлением о предоставлении такого имущества с указанием цели его использования (далее - заявление).» либо дополнить Порядок приложением, содержащим форму заявления о предоставлении имущества, включенного в Перечень, без проведения торгов, содержащего графу «Цель использования имущества».

4. Привести пункт 2.6 Порядка в соответствие с пунктом 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

5. Установить проектом акта перечень социально значимых видов деятельности осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства, либо указать в Порядке нормативный правовой акт, определяющий виды деятельности, являющиеся социально значимыми в целях оказания имущественной поддержки.

Соотнести выполнение условий предоставления льготы по аренде, изложенные в подпунктах 3.5.2, 3.5.3, 3.5.4, 3.6, к соответствующей льготной категории субъектов МСП, определенной абзацем шестым пункта 3.7 Порядка.

Заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина